
Las grandes obras del D.D.F. "Impactos sociales provocados por la Central de Abasto" *

**Anne Reid
Miguel Angel Aguilar**

Introducción

La Ciudad de México cambia, se transforma, cambia a través del tiempo pero no por la sola acción del tiempo.

Esta transformación se realiza a través de múltiples vertientes, por citar algunas: especulación con el suelo dictada a partir de intereses comerciales; apropiación de espacio para vivienda por parte de migrantes de escasos recursos; construcción de vivienda y comercios por grupos particulares, imponiendo así nuevos modelos estéticos y sociales a la Ciudad. Otra vertiente importante en la transformación de la Ciudad es la que representan los planes y proyectos impulsados por la acción directa del Estado.

Este proceso de transformación urbana, sea originado desde particulares o desde el Estado, genera efectos e impactos que afectan a diversos grupos y procesos sociales.

La creación de industrias, apertura de nuevas avenidas, construcción de centros comerciales, aparición de nuevos asentamientos humanos, modifican el entorno en que aparecen.

En aquellos casos donde no existe una mínima planificación, como suele ser en el caso de la acción de particulares, los impactos negativos sobre el entorno no tardan en aparecer. La lógica de la especulación y la ganancia nulifica toda posibilidad de un desarrollo equilibrado del entorno.

Por otro lado, cuando es el Estado el promotor de esta transformación, existe la posibilidad de pre-

*Este trabajo fue efectuado por el grupo Acción-Psicología Social, que está constituido por las siguientes personas: Miguel Angel Aguilar D.; Gildardo Alvarez; Gudelia Martínez de la Rosa; Bertha Mondragón González; Salvador Mora Hernández; Lilian Núñez Perea; Ma. Teresa Pichardo Rodríguez; Anne Reid; César Reyna de la Madrid; Ma. Eugenia Rodríguez Landa.

veer y evaluar los impactos sociales que se manifestarán. Sin embargo, en muchos casos, los planes y proyectos que se ponen en marcha están realizados desde una perspectiva técnica que atiende a criterios de funcionalidad y eficiencia, descuidando aspectos sociales que son de pareja importancia. De aquí, la importancia de señalar que los problemas que atañen a la transformación de la Ciudad no son solamente de índole técnica a los que se tenga que dar respuestas técnicas, sino también de orden político, económico y social. Así, se podrían implementar soluciones técnicas con un alto costo social que terminará por nulificarlas.

El trabajo que presentaremos se ubica en el contexto del estudio de impactos sociales originados en proyectos urbanos. En particular, el objetivo de la investigación que estamos realizando, consiste en conocer los impactos sociales provocados por el cambio de la Merced a la Central de Abasto. Pensamos que estudiar esta transformación urbana tomando el caso particular de la Central de Abasto es doblemente importante ya que, por un lado, es probablemente la obra unitaria más importante realizada en el pasado sexenio, y, por otro, afecta gran cantidad de procesos sociales en diferentes ámbitos.

Abordamos aquellos impactos que se manifiestan en tres ámbitos:

- a).- En la zona de la Merced.
- b).- En la Central de Abasto.
- c).- En las colonias que conforman el entorno inmediato de la Central de Abasto.

Cuando hablamos de impactos nos referimos a un cambio en determinados procesos sociales. Aquellos procesos que estudiamos son los siguientes:

a) proceso de transformación urbana que comprende: tenencia de la tierra, valor y uso del suelo, vivienda, infraestructura, servicios;

b) dinámica poblacional: referido a la conformación demográfica de las colonias que se encuentran en el entorno a la central;

c) proceso de cambio en la fuerza de trabajo; condiciones de trabajo, rama y sector de actividad;

d) aparición de "problemas sociales": alcoholismo, prostitución, drogadicción, delincuencia, etc.;

e) movimientos sociales urbanos;

f) proceso de construcción social de la realidad; representación social.

El estudio de estos procesos en los ámbitos ya señalados se realiza desde una perspectiva histórica, es decir, se observa su transformación a través del tiempo.

Para seguir la lógica de la investigación en la lógica de exposición, procederemos en primer lugar por presentar la situación de la zona de la Merced antes y después del traslado; en segundo lugar se realizará una evaluación global del funcionamiento de la Central de Abasto hasta la fecha; y en tercer lugar presentaremos una descripción de las colonias que forman el entorno de la Central, y cómo se han transformado desde la inauguración de ésta; finalizaremos con una evaluación general sobre los impactos generados por el cambio de la Merced a la Central de Abasto.

La Merced

1. Introducción

La historia de la zona de la Merced corre paralela a la historia de la Ciudad de México. No podía ser de otro modo. Como centro de distribución y comercialización de productos para la capital y, en algunos casos, del resto del país, la zona de la Merced resulta una suerte de microcosmos urbano en donde se encuentran representadas algunas de las situaciones más características de la ciudad.

Así, en una zona de cerca de 50 manzanas pueden analizarse: uso de suelo, proceso de trabajo, acceso a servicios, problemas sociales, etc. Ahora bien, en este contexto resulta particularmente interesante plantearse cómo se ven afectados estos procesos sociales que se desarrollan en la zona de la Merced ante el cambio a la Central de Abasto. En otras palabras, ¿cuál será el impacto que sufrirán estos procesos sociales?, ya que en realidad, lo que implica entre otras cosas el traslado de las bodegas, es también el traslado de una fuente de trabajo de un sitio a otro, y una modificación a las condiciones de vida de los habitantes de la zona.

Para entender cabalmente este proceso de transformación urbana es necesario remontarse a los antecedentes generales de la zona.

2. Antecedentes

En la época prehispánica es en Tlatelolco donde se desarrollan las actividades comerciales más importantes. Ya en tiempos del Virreinato estas actividades comerciales se desplazan hacia el centro de la ciudad. Este constituía el centro de venta y compra de los productos que llegaban de Xochimilco, Tláhuac, Mixquic y el sur del país. Las mercancías que se vendían eran frutas, legumbres, utensilios para el hogar y comestibles.

A mediados del siglo pasado la estructura socio-económica del país sufre cambios importantes. Bajo el gobierno de Juárez y por decreto de las leyes de Reforma fueron desamortizadas las propiedades del clero, los edificios que ocupaban dejaron de ser conventos para convertirse en vecindades populares, en lugares comerciales o en centros educativos.

En este periodo la ciudad sufre la introducción de elementos urbanísticos importantes: se establecieron terminales ferroviarias, así como la apertura

de nuevas arterias viales como la calle de Aztecas que atravesó el Convento de las Carmelitas.

El mercado de la Merced surgió a partir de la desamortización de los bienes de la Iglesia en el año de 1863, en lo que fuera el Convento de las Mercedes. La zona de la Merced desde entonces estaba considerada como el centro comercial más importante de la ciudad por su ubicación favorable al transporte y su influencia comercial.

A partir de 1870, en la ciudad de México se inicia la formación de nuevos fraccionamientos y nuevas colonias; así la zona residencial que rodeaba a la Merced fue desapareciendo paulatinamente, para dar paso a una zona comercial popular, convirtiéndose de este modo en un foco de atracción, adaptación y asimilación de los niveles bajos de la población urbana.

En la década de 1930-1940, como consecuencia del desarrollo comercial de la Merced y la situación económica del país, se empezó a observar una gran migración de campesinos que venían a la ciudad a buscar trabajo. Esto provocó que en la Merced se presentaran fenómenos sociales y económicos tales como: incremento de mano de obra barata, aumento en la demanda de la vivienda y sobre todo, un crecimiento de la población que laboraba en este gran centro comercial.

Para 1950-1960 se urbanizó aún más la zona, abriéndose entonces la calle de Anillo de Circunvalación; en 1957 se construye el mercado de la Merced al oriente de esta calle desplazando unos metros al comercio de menudeo sin descentralizar la venta de mayoreo representado por las bodegas de abasto.

3. Situación de la Merced hasta octubre de 1982

La Merced como mercado de mayoreo constituía el núcleo comercial más importante del País hasta

octubre de 1982, pues a la vez que era consumidor, funcionaba también como abastecedor de y para otros mercados.

La Merced ocupaba 53 manzanas en las cuales estaban instaladas bodegas de frutas y legumbres para la venta al mayoreo, tienda de abarrotes, de productos lácteos con venta de mayoreo y menudeo, así como papelerías, vinaterías, hoteles, cantinas, restaurantes, baños públicos, fondas, etc. En total existían 1,813 bodegas que alojaban frutas, legumbres, chiles secos, cremerías, abarrotes y víveres que ocupaban una superficie de 136,073 m².

Los locales comerciales y de servicios como: papelerías, restaurantes, hoteles, vinaterías, baños públicos, cantinas, etc., son o eran un total de 449, instalados en una superficie de 36,366 m².

La estructura ocupacional que registraba era la siguiente: mayoristas, empleados, dependientes, estibadores, carretilleros o diablos, comerciantes, vendedores ambulantes, artesanos, merolicos y prostitutas, todos ellos en su mayor parte no asalariados. Se calculaba que 140,000 personas dependían económicamente de estas actividades.

Los cargadores, así como los carretilleros o diablos y los mecapaleros, pertenecían al grupo de trabajadores más explotados, en su mayor parte eran analfabetas. Para realizar su trabajo, generalmente, rentaban los "diablos" de \$20.00 a \$50.00 al día a un monopolio carretillero.

El siguiente grupo en importancia, en cuanto a explotación, resultaba ser el de los vendedores ambulantes, ya que éstos para poder vender sus mercancías tenían que rentar su derecho de piso de 2 m² por \$180.00 al día. Esta situación prevalece actualmente en la zona de la vieja Merced.

Por otra parte, cerca de 1,200 mujeres dedicadas a la prostitución las 24 horas del día, eran generalmente explotadas por agentes y "padrotes", ya que de alguna manera representaban una fuerza de

trabajo que genera en esta zona grandes divisas económicas.

Diagnóstico:

El acelerado crecimiento de la población y de la Ciudad de México llevó a la zona de la Merced a serios problemas tales como: crecimiento incontrolado de la población en esta zona, crecimiento del comercio que vino a ocupar espacios en condiciones inadecuadas para transformarlos en bodegas, frigoríficos y una serie de conexos, creándose así uno de los lugares más densamente poblados del Distrito Federal.

Por otra parte, la Merced presentaba un ambiente bastante inapropiado para la gente que llegaba a ella a realizar sus compras, por la serie de problemas que existía a su alrededor como: falta de vigilancia, alcoholismo, prostitución, explotación, corrupción e insalubridad.

Frente a tales circunstancias, fue necesario tratar de resolver el problema que representaba la Merced, de tal manera que su mejoramiento repercutiera tanto en el aspecto comercial como social de la Ciudad y del País en general.

Para llevar a cabo este mejoramiento se construyó la "Central de Abasto" como parte de un cambio estructural que traería consigo una serie de modificaciones cuantitativas y cualitativas de su población, de los usos de territorio y de los costos de los productos, que vendrían a dar cambios definitivos en la economía urbana de todo el País.

El cambio de la Merced se realizó a partir del 22 de noviembre de 1982, cambio al que se resistieron la mayoría de los 2,000 bodegueros mayoristas, por considerar a la "Central de Abasto" inoperante por ser una obra inflacionaria y estar fuera del alcance de la mayoría de los comerciantes mayoris-

tas de la Merced, pues los costos de las bodegas iban desde \$1,093,000.00 hasta \$46,054,000.00.

Los altos costos afirmaban los bodegueros que indudablemente incrementarían el valor de las mercancías, con lo cual la economía del consumidor también se vería afectada.

Con todo esto, queda de manifiesto lo inadecuado de un proyecto que no considera las condiciones económicas tanto de los comerciantes de la zona que será trasladada como de los consumidores que se abastecerán en la nueva "Central".

4. Impactos provocados en la zona de la Merced a los 9 meses de su cambio a la "Central de Abasto"

Se habló de que el cambio de la Merced, como mercado de abastos, se realizaría con el fin de resolver el problema que representaba esta zona desde el punto de vista comercial, urbano y social, ¿pero en realidad podemos asegurar que se resolverá esta situación, si a los 9 meses del traslado observamos lo siguiente?

Los efectos se registraron en los siguientes aspectos:

4.1. Transformación urbana

4.1.1. Uso y valor del suelo

A partir del cambio gran cantidad de locales comerciales han quedado vacíos, lo que ha provocado un cambio en el uso del suelo. Estos locales, actualmente, se encuentran ocupados como lugar de trabajo de las prostitutas o sirven de hospedaje a migrantes que aún siguen llegando a la Merced o de guaridas de pandilleros y delincuentes.

Esta situación ha surgido porque, todavía a 6 meses del cambio no se da un programa de regeneración en esa zona.

Por otro lado, el valor del suelo también ha sufrido el impacto del cambio. El precio del suelo ha subido enormemente, al par de esta zona próxima al centro histórico de la Ciudad de México. Por lo que toca a las rentas, éstas también han subido, inclusive en aquellos edificios donde existen rentas congeladas.

4.1.2. Vialidad

Con el traslado se buscaba resolver el problema de vialidad, pero lo cierto es que este problema continúa con la misma intensidad, ya que las camionetas que llevan los productos al mercado o a los vendedores ambulantes, tienen que descargar sobre las principales avenidas y no dentro de las calles de acceso local, como lo hacían anteriormente.

De acuerdo con lo anterior, es obvio que en la zona de la vieja Merced los problemas socio-económicos en lugar de desaparecer con el cambio, continúan. Así, puede verse que trasladando las bodegas a otro sitio los problemas de la zona no se han resuelto.

4.1.3. Ecología (medio ambiente)

Desde el punto de vista ambiental, también se ha dado un serio impacto en esta zona. Ya que el servicio de basura no es tan frecuente como antes, lo cual da a las calles el aspecto de basurero público con el consiguiente incremento de ratas.

Las zanjas y bloques de piedra, que fueron hechos para evitar la entrada del transporte de carga a esta zona, ahora son muladares llenos de todo tipo de basura y animales, lo que origina una seria contaminación para los habitantes, de lo cual éstos se quejan sin que se les de la debida solución.

4.2. Trabajo

Los efectos registrados en el aspecto laboral se observan en todas las distintas esferas del proceso de trabajo, desde mayoristas hasta carretilleros, pasando por vendedores ambulantes y pequeños comerciantes.

En los mayoristas, los efectos del traslado fueron los siguientes: aquellos bodegueros que no compraron en la "Central de Abasto", por el alto costo de los locales, han permanecido en la Merced. Sin embargo, el desarrollo de sus actividades comerciales es bastante difícil a consecuencia del bloqueo y las zanjas que se abrieron en calles aledañas para evitar la entrada de camiones, impidiendo así, en muchos casos, el almacenamiento de productos. Esto ha ocasionado que algunos de ellos tengan que trabajar actualmente como vendedores ambulantes dentro de la misma zona de la Merced. Otros han optado por cerrar, y algunos, los menos, permanecen con las bodegas abiertas ya que, señalan, es lo único que tienen y lo único que saben hacer.

Los carretilleros.- Estos, podríamos decir, son el segundo grupo en importancia que se ha visto afectado por el cambio, debido a que no tienen las mismas opciones de trabajo, ya que no todos fueron absorbidos por la "Central de Abasto". Su opción de trabajo ha disminuido como una consecuencia del bloqueo de transporte. No se les permite la carga y descarga de productos a las bodegas que aún quedan en la Merced, por lo mismo, es difícil que ocupen sus servicios con la misma intensidad que antes del cambio.

A pesar de esta situación, algunos de los carretilleros que se contrataron en la "Central de Abasto", han regresado a la Merced, pues aseguran que las condiciones de trabajo son desfavorables para ellos, sufren el monopolio de los "diablos" al igual

que antes, así como de accidentes, sin ninguna protección.

Vendedores ambulantes.- Estos vendedores sufren ya los impactos del cambio. Tienen una baja en sus ingresos debido a que ahora invierten más tiempo en la compra y venta de sus productos: Señalan que actualmente tienen que acudir hasta la "Central" para abastecerse, ya que en el mercado sólo les venden por kilo, lo que significa perder horas-trabajo al trasladarse de la "Central de Abasto" a su lugar de trabajo. Por otro lado, existe una insuficiente red de transporte hacia la "Central", además de que por el tamaño de ésta tienen que recorrer grandes distancias para encontrar los productos que buscan. El precio de los productos es otro de los problemas al que ahora se enfrentan; aseguran que los precios ahora son muy elevados, lo mismo sucede en el precio de transporte de carga, el cual se ha duplicado.

4.3. Problemas sociales

En el aspecto social también se han dado serios cambios que afectan severamente a la población residente de la zona de la Merced.

El pandillerismo y la delincuencia se han incrementado debido a la nula vigilancia y a la gran cantidad de locales vacíos, los cuales son usados como guaridas. De este modo, existen graves problemas de robos, violaciones, etc.

La prostitución se ha recrudecido con el cambio de las bodegas. Ante la ausencia de la gran cantidad de personas que trabaja en la Merced, y ante la gran dificultad de trasladarse a la central, esta actividad se realiza ahora de forma más abierta. Al mismo tiempo, ha aumentado el número de mujeres que se dedican a ella.

Por último, otra situación que se ha visto incrementada con el cambio de las bodegas es el alcoholismo y el pandillerismo.

5. La Merced. Programa de regeneración

Hasta ahora se está trabajando en el D.D.F. (Dirección de planificación) y SEDUE un programa para la Regeneración de la zona. Es decir, al momento que se pensó en el traslado y cuando éste se realizó, no había aún un programa de Regeneración. Esta ausencia de un programa se ha traducido en especulación con el suelo, decaimiento en las actividades comerciales de todo tipo, incremento de la violencia, pandillerismo, etc.

La propuesta de la Dirección de Planificación del D.D.F. consiste en mejorar la zona y reacondicionarla para vivienda popular. Se busca también generar empleos ahí mismo para los habitantes de la zona. El programa de mejoramiento pretende aprovechar las estructuras que ya existen, realizando así sólo modificaciones parciales y selectivas.

La Central de Abasto

1. Antecedentes y diagnóstico

Como resultado de un proceso de desarrollo económico y del crecimiento demográfico, la merced poco a poco resulta inoperante. Así, la estructura urbana del centro de la ciudad llegó a resultar inadecuada para alojar la intensa actividad de abasto de productos perecederos; a falta de espacio, las operaciones comerciales resultaban incosteables; asimismo, la vialidad era insuficiente para el acceso simultáneo de vehículos particulares, camiones de carga y camionetas de distribución, resultando con ello gran cantidad de mermas en los alimentos. Por otro lado, existía también un déficit en la recolección de basura de aproximadamente 400 toneladas diarias lo que propiciaba la proliferación de fauna nociva como ratas (8 millones) que dañaban alrededor de 400 toneladas de frutas y legumbres. Otros más de

los problemas de la Merced eran los de prostitución, alcoholismo, delincuencia, drogadicción, etc.

2. El proyecto Central de Abasto

La Central de Abasto surge como una medida para solucionar los problemas antes mencionados y además para regular el comercio de víveres, reduciendo la longitud de las cadenas de intermediarios que complicaban las prácticas comerciales. Así, la Central de Abasto, cumpliendo con ciertos requisitos, debería producir "bienestar en la Ciudad, en lo que se refiere al reforzamiento de la estructura urbana, al mejoramiento de las funciones cívicas y al abatimiento de las principales carencias populares".¹

De este modo, tratando de mejorar el mercado mayor de víveres se plantearon los siguientes objetivos:

- ubicación adecuada y cercana al abasto y consumo;
- instalaciones congruentes con el comercio al mayoreo;
- facilitar el acceso de los productores;
- información suficiente acerca de las transacciones;
- bajos costos de administración.

El proyecto se llevaría a cabo con las siguientes políticas: "Que se utilizará en mínima cantidad y tiempo los recursos de la administración pública federal; que se materializará como un proyecto de participación y capital privado coordinado por el gobierno (D.D.F. y CODEUR) debido a la naturaleza e interés público de la función de abastos; que se analizarán los efectos sobre áreas circundantes a la nueva ubicación y que se promoverá la utilización óptima de los terrenos".²

¹Central de Abasto para la Ciudad de México (Nivel normativo, CODEUR). Ier. Méx. 1979. Pág. 11.

²Ibidem. Nivel estratégico. Pág. 15.

Así, se construyó una única Central de Abasto para la Ciudad de México, que por ser única podría bajar costos al abatir el intermediarismo, reducir el número de viajes y bajar costos de administración.

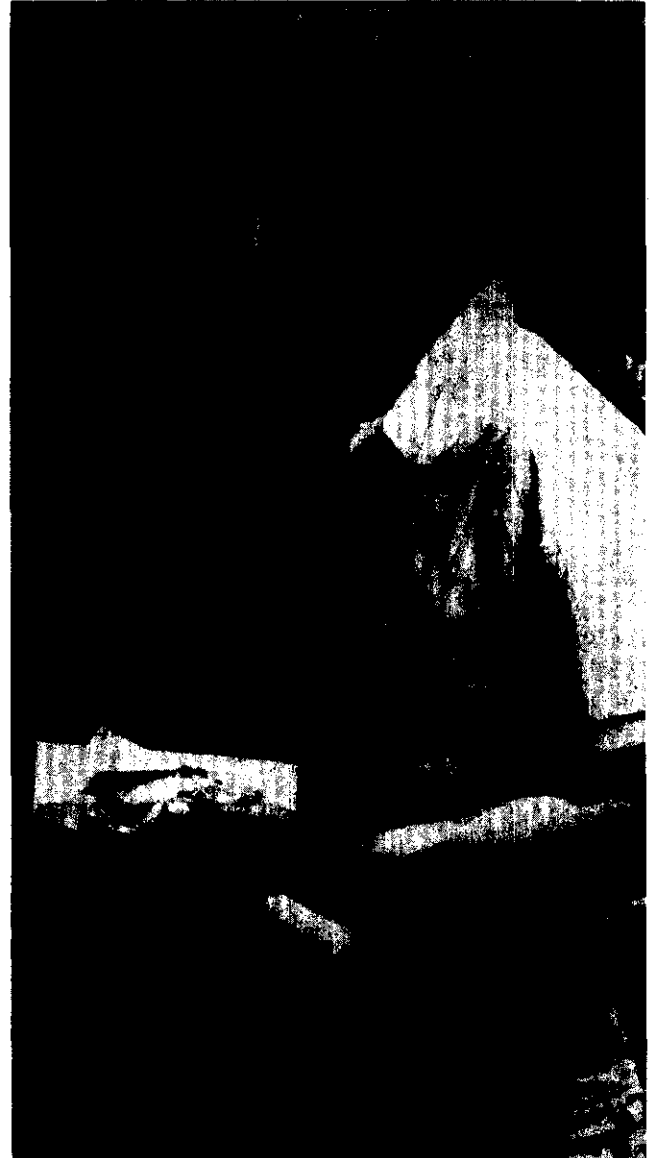
Por lo que toca a la ubicación de la nueva Central de Abasto, de cinco alternativas que se tenían (terrenos de la SCT en Zaragoza; los de la Calzada México-Tulyehualco-Xochimilco; los del Estado de México entre Cuautitlán y Ecatepec; los de Santa Catarina entre Tláhuac, Iztapalapa y Chalco; y finalmente los de las chinampas en Iztapalapa) se decidió por los terrenos de las chinampas en la Delegación de Iztapalapa. Se tomó en consideración que eran de los pocos territorios extensos accesibles al D.D.F. y además por ser los más céntricos en ubicación a los centroides de consumo e insumo.

En resumen, los beneficios que se esperaban con la ubicación de la central en este espacio eran los siguientes:

- disminución en los costos de transporte, tanto para la llegada de los camiones de carga, como para el traslado de los locatarios de los mercados;
- disminución notable del congestionamiento vial en el centro de la ciudad;
- la regeneración de 53 manzanas de la zona de la Merced, comprendido dentro de la revitalización del Centro Histórico de la Ciudad de México;
- disminución de la insalubridad, inseguridad y la delincuencia en la zona;
- acabar con el intermediarismo en los productos perecederos, y por ende el alto costo de los mismos.

A su vez, los objetivos que se buscaban para la Delegación de Iztapalapa eran los siguientes:

- proporcionar alojamiento, trabajo y recreación a los 150,000 habitantes de la zona norte de servicios complementarios;
- promoción de vivienda de interés social y de industria de contaminación controlada;



—intensificar la dotación de servicios y equipamiento urbano a las zonas circundantes;

—creación de oportunidades para aumentar el empleo y el ingreso entre la población de esta zona y las delegaciones vecinas;

—beneficiar directamente a las Delegaciones de Iztacalco e Iztapalapa; esta última con una población aproximada de 1,300,000 habitantes, en su mayoría de bajos ingresos económicos.

De esta forma, se esperaba “conformar una zona urbana, autosuficiente, plena de oportunidades para la población”.³

Esto es lo que corresponde a la “declaración de principios” realizada por CODEUR sobre los propósitos de la Central de Abastos. Examinemos ahora, brevemente, en qué consiste el proyecto arquitectónico.

De las 327 hectáreas destinadas al proyecto Central de Abasto, 150 se dedicaron a la primera etapa, consistente en la construcción de 40 naves, totalizando 1,741 bodegas. El tamaño de las bodegas va de 72 mts² hasta 756 mts.² Las bodegas se dividen en dos grandes bloques: la zona de frutas y legumbres (1,437 bodegas) y la zona de abarrotes y viveres (304 bodegas). Se buscaba que en estas zonas los productores quedaran agrupados en sectores (bodegas de plátano, cítricos, etc.), de tal manera que cada uno de los compradores hiciera un recorrido mínimo y tuviera una visión global de las ofertas comparando los precios en las distintas bodegas del producto que deseara comprar.

En la Central de Abasto se diseñaron tres niveles diferentes de vialidad, de tal manera que un nivel se dedicara a la circulación de camiones; un segundo, para el tránsito peatonal; y un tercero para estacionamiento, los cuales están conectados directamente con los pasillos comerciales. Perpendicu-

larmente a estos pasillos se encuentran las crujiás de servicios complementarios (baños, restaurantes, bancos, papelerías, etc.).

Durante esta primera etapa se construyó la zona de subasta y productores, con una capacidad para alojar 770 camiones con productos que aún no están asignados a algún mayorista o intermediario, pretendiéndose con esto que el producto se venda directamente al comprador.

También se ha avanzado en la construcción del frigorífico central, donde se llevarán los productos que requieran de almacenamiento en frío.

En una segunda etapa, con carácter prioritario en las actividades del D.D.F. para 1983, se construirán las siguientes instalaciones.

- mercado de pescados y mariscos
- mercado de flores
- mercado de aves, huevo y carnes
- almacenes de depósito
- mayor capacidad de almacenamiento en frío
- zona de transferencia adicional.

Al concluir esta segunda etapa, se alcanzará finalmente la meta de concentrar en una sola zona toda la distribución y abasto al medio y gran mayorero de todos los alimentos para los habitantes de la ciudad de México y área metropolitana.

Por último, para apoyar al gran centro de distribución de alimentos se planeó fomentar al norte de la Central una zona complementaria de servicios. Aquí se construirán hoteles, industrias no contaminantes, talleres automotrices, centros comerciales, restaurantes, etc. Se plantea que esta zona en gran medida solidificará el desarrollo urbano del entorno de la Central de Abasto.

3. Impactos sociales

A nueve meses de la inauguración de la Central se pueden observar los siguientes impactos.

³Idem. Nivel operativo. Pág. 21.

3.1. Suelo

3.1.1. Bodegas

Dentro de la central aún hay gran cantidad de bodegas que no realizan ningún tipo de actividad. Estamos hablando de cerca de 220 bodegas, que representan el 13% del total. Son bodegas que se encuentran vacías o cerradas, esperando sean rentadas o revendidas. Esto último se confirma con la aparición de diversos letreros colocados en las bodegas, o los anuncios clasificados de periódicos que anuncian la "venta o renta de bodegas en la Central de Abasto".

Tenemos, por otro lado, que especialmente en la zona de abarrotos y semillas muchas bodegas sólo funcionan como depósitos o almacenes de productos, sin que se desarrollen actividades de compra-venta. En otras, en las que deberían de efectuar ventas al medio y gran mayoreo, se presenta el subarriendo de las mismas. La modalidad del subarriendo es el pago por m² que se ocupa de la bodega o por cada bulto o caja que se almacene. En promedio el pago por cada caja almacenada es de 25 pesos. Así, la venta al menudeo que no estaba prevista en el proyecto de la central es ya algo cotidiano. La razón de esto estriba en los altos costos de las bodegas, que obliga a algunos bodegueros a subarrendar sus locales.

En cuanto al acondicionamiento de las bodegas, muchos bodegueros tuvieron que modificar o construir las instalaciones, de acuerdo con el producto que almacenaron. Por otro lado, muchas de las bodegas fueron entregadas sin terminarse (falta de cortinas metálicas, luz, baño, etc.). Lo mismo está ocurriendo con la impermeabilización de los techos, ya que en época de lluvias se filtra el agua, dañando así los productos.

3.1.2. Crujías y baños

Por lo tocante a las crujías de servicios gran cantidad de ellas continúan vacías o cerradas. Son aproximadamente 250, que representan el 32% del total de las crujías.

De las crujías que están abiertas la mayor parte de ellas funcionan como restaurantes, o son locales en los que se venden jugos y licuados.

Por otro lado, en los baños existe un deficiente suministro de agua, al tiempo que buena parte de éstos permanecen cerrados.

3.2. Trabajo

3.2.1. Bodegueros

Un problema al cual se enfrentan los bodegueros en la Central es el exceso de intermediarios, lo cual hace que suban los costos del producto y por tanto que escaseen los compradores. Los altos costos de las bodegas en la central han obligado a mucha gente, que no puede pagarlos, a retirarse del negocio por no vender lo suficiente para cubrir los gastos de operación de un local en la central, que son mayores que los que se pagaban en la merced.

Afirman los bodegueros que sus ventas siguen bajando por la competencia que existe aún con la Merced, y que, aunque se hayan clausurado las bodegas, algunos productores llevan la mercancía a la Central, para que los dejen entrar a la Ciudad, y luego acuden a venderla a la Merced.

Se han presentado también algunos problemas con la administración de la Central, en lo referente al cobro de una cierta cantidad para que los camiones y los compradores puedan entrar a la Central.

3.2.2. Diableros

Uno de los sectores de trabajo más importante en la Merced así como en la "Central" es el de los diableros o carretilleros, tanto por su número como por la importancia del trabajo que desarrollan.

La mayor parte de los carretilleros proviene de la Merced, aunque muchos de ellos han regresado allá por las condiciones de trabajo imperantes en la "Central". Al momento de comenzar a trabajar en la "Central" se les afilia a una cooperativa de carretilleros, que al parecer les proporciona las prestaciones que otorga la ley a los trabajadores así como un seguro social. Sin embargo son muchos los carretilleros que por lo inclinado de las rampas que conectan las naves, han sufrido serios accidentes y cuando han acudido a la cooperativa se les dice que no es de su competencia atender ese problema. Es decir, en realidad carecen de asistencia médica en casos de emergencia. Al parecer ocurren un promedio de cinco accidentes diarios y en algunos casos inclusive han ocurrido muertes.

Existe, también, una gran competencia por el trabajo dada la gran cantidad de diableros que ofrecen sus servicios y las bajas ventas en las bodegas. Otra fuente de conflictos es la búsqueda de trabajo en los sectores de más movimiento.

3.3. Servicios

3.3.1. Basura

Respecto al punto de basura puede observarse que mientras muchos de los pasillos se encuentran limpios, en algunos aún se realizan obras de terminación y mantenimiento de las bodegas. Ocasionando con esto la existencia de desperdicios de construcción (cascajo). Asimismo, en otros pasillos se nota la

falta de recolección de la basura que es dejada por los visitantes a la central.

Los basureros colocados en los pasillos de carga y descarga muy frecuentemente se desbordan por la saturación de basura, la misma que muchas personas seleccionan para venderla o consumirla.

Fuera de la "Central", en la zona oriente, se comienza ya a utilizar un terreno baldío para dejar ahí la basura que no es recogida por los camiones.

3.3.2. Vigilancia

Aunque regularmente puede verse la presencia de un policía en cada pasillo, la frecuencia de asaltos y robos en el interior de la "Central" es alta. Tanto los bodegueros como diablos y amas de casa se quejan de la gran inseguridad reinante en los pasillos, sobre todo en la tarde. Se afirma también que en la noche, muchas de las bodegas sirven como centro de reunión para personas que se dedican a beber, lo cual aumenta el clima de violencia nocturna en la central y sus alrededores.

Entorno inmediato a la "Central de Abasto"

Introducción

La zona de Iztapalapa ha sufrido una lenta integración con respecto a la ciudad de México hasta antes de 1930. A partir de esta fecha, su integración es cada vez más acelerada debido a su rápido crecimiento, que se traduce en una demanda creciente de servicios.

Hasta antes de 1930 Iztapalapa fue una pequeña comunidad rural. Iztapalapa se funda en 1430 por el guerrero Itzcóatl. Es importante en la época prehispánica por la celebración de la ceremonia del

fuego nuevo en el cerro de la estrella y para su actividad agropecuaria realizada en las chinampas.

En el proceso de la conformación formal de los límites de la Ciudad de México, Iztapalapa queda integrada como delegación hacia el año de 1928.

Entre 1950 y 1960, llega una gran cantidad de migrantes a la Ciudad de México, que al no encontrar en ella espacios céntricos para vivienda, se dirigen a lugares aledaños, llegando así a Iztapalapa. En este lugar, ocupan los terrenos que se encontraban accesibles, respetando el espacio que hasta 1936 formaba parte del lado seco del Lago de Texcoco, inaceptables para las primeras oleadas de migrantes, tanto por el salitre como por la tierra suelta. En los 50's y los 60's se presenta una incontenible sucesión de migrantes hacia la zona, ocupando la parte seca del lago de Texcoco.

Tenemos, entonces, que esta delegación es una de las que tienen el más alto índice de crecimiento llegando a ser un lugar privilegiado para el asiento de migrantes.

1. *Ubicación histórica*

El surgimiento de las colonias está en clara relación con el crecimiento de la Ciudad de México. Así, muchos terrenos que eran de uso agropecuario se transforman en zona urbana y, aquellos terrenos que se encontraban desocupados fueron utilizados para reubicar ahí a personas provenientes de otros asentamientos, o simplemente invadidas.

En el caso de las colonias que están en el entorno a la "Central", éstas surgen prácticamente sobre las chinampas que existían en la zona. En las décadas de los cincuenta y sesenta es cuando se realiza este cambio en el uso del suelo. Por otro lado, las colonias se conformaron con personas reubicadas de otras colonias, con exchinamperos y con gran cantidad de migrantes de provincia.

2. *Situación hasta antes de la "Central de Abasto"*

2.1. *Transformación urbana*

2.1.1. *Suelo y conflictos*

Una constante en la mayoría de estas colonias son los problemas en la regularización de la tenencia de la tierra. Estos problemas surgen de diferentes situaciones que van desde la compra de lotes a personas que no eran los dueños legales, decretos de expropiación sobre los terrenos, disputas sobre si el suelo es ejidal o urbano, invasiones, etc., siendo esto fuente de continuos conflictos con las autoridades.

Por otro lado, al ponerse en marcha el proyecto de construcción de la "Central" en una de las colonias, surgen problemas por el desalojo de los colonos para la construcción de un eje vial. También, se da el caso de que se han llegado a implementar políticas como las de reducir los lotes hasta 90 m², a fin de, por una parte reubicar a los desalojados, y, por otra, para instalar a personas provenientes de otras colonias de la misma Delegación.

Otro problema al que se han enfrentado los colonos ha sido el de lograr la instalación de los servicios públicos, lo cual, no obstante la lucha, no se ha logrado en todas las colonias.

2.1.2. *Infraestructura*

La infraestructura en estas colonias también ha sido un problema, ya que, cuando existen, son bastante deficientes y una de ellas carece casi de infraestructura, porque no cuenta con calles alineadas, pavimentación, etc.

2.1.3. *Servicios Públicos*

En cuanto a los servicios con que cuentan las colonias éstos son muy escasos y los que existen son muy

deficientes. Así, por ejemplo, la recolección de basura es bastante irregular lo que ocasiona que los colonos la tengan que tirar en los lotes baldíos o hasta en las calles, provocando con ello la formación de focos de contaminación, atentando así contra la salud de los propios habitantes.

Otro problema relevante resulta ser la carencia de vigilancia en las colonias, lo cual origina que se dé la delincuencia y el pandillerismo.

En general, las colonias carecían del servicio de transporte, y sólo una de ellas contaba con un mínimo de este servicio.

2.2. Población

Las colonias se encontraban densamente pobladas, llegando una de ellas hasta 90,000 habitantes, aproximadamente.

Por otro lado, los colonos son, en su mayoría, gente de escasos recursos económicos. En la encuesta realizada, se encontró que los jefes de familia eran, la mayor parte de ellos, obreros con un ingreso de salario mínimo.

En cuanto a educación escolar, ésta es escasa, porque el nivel de estudio llega apenas a primaria.

2.3 Problemas Sociales

Los problemas sociales que afectaban a todas las colonias eran: analfabetismo, alcoholismo, drogadicción, delincuencia, y pandillerismo.

3. Situación después de la Central de Abasto

3.1 Transformación urbana

3.1.1 Suelo y Conflictos

La central de Abasto ha traído consigo un gran aumento en el valor del suelo en todas las colonias

que están a su alrededor. De \$100.00 el m² que era su valor en 1970 éste se ha incrementado a \$5,000.00 el m² en la actualidad. A la vez, este aumento desmedido en los precios, ocasiona que los impuestos que tienen que pagar los colonos poseedores de un lote se incrementen también. Estos impuestos se han incrementado de tal modo que muchos de los colonos piensan vender sus lotes y residir en otra parte.

Por otro lado, ante la demanda de habitación por parte de personas que trabajan en la central, se ha comenzado a ofrecer vivienda en renta alta y algunas de las personas que vivían con anterioridad en departamentos o viviendas rentadas sufren también este aumento. Esto se refleja también en la reciente construcción de viviendas del tipo de vecindades.

Un último impacto a nivel de uso del suelo es el que representa la construcción de bodegas fuera de la central, es decir, en estas colonias. Dado que resulta más barato construir y rentar bodegas fuera que dentro de la central, se ha desatado la compra de lotes para la construcción de bodegas, a pesar de que esto está prohibido en el plan parcial de desarrollo para la delegación de Iztapalapa. Estas construcciones, evidentemente, afectan a los colonos, ya que una zona que era mayormente de vivienda ve transformada su estructura sin contar con la infraestructura necesaria como las calles amplias, semáforos, topes, etc.

Un aspecto íntimamente ligado con éste es el de la regularización de la tenencia de la tierra, que continúa siendo un problema grave para los colonos.

3.1.2. Infraestructura

En este rubro los impactos han sido de diversa índole. Se han abierto nuevos ejes viales que conducen hacia la central, lo cual deriva en un mayor acceso al transporte por parte de los colonos. Sin embargo,

al no ponerse semáforos ni construir puentes en las zonas más transitadas (comercios, eschelas, etc.), ha ocurrido un gran número de accidentes, muchos graves, en estos ejes viales.

Con respecto a la red de agua, de cableado para luz y drenaje, éstos no han representado cambios, ya que aún la mayoría de las casas sufre deficiencias en cuanto a estos servicios.

3.2. *Problemas Sociales*

Los problemas sociales que ya existían en las colonias siguen prevalenciando, pero algunos de ellos como el alcoholismo y el pandillerismo, según información de los colonos, se han agudizado con el funcionamiento de la Central de Abasto.

Con esta construcción, según señalan también los colonos, se han presentado problemas que antes no existían, como son: asaltos, asesinatos y abuso de patrulleros o policías supuestamente encargados de la vigilancia.

Todos estos problemas han llegado a atemorizar a los colonos al grado de que algunos de ellos pretenden abandonar las colonias dada la ausencia de seguridad.

Discusión y conclusiones

Con la información presentada hasta el momento pueden extraerse ya varias conclusiones sobre los impactos generados por la construcción de la Central de Abasto.

Para comenzar, nos podemos plantear si en este caso de transformación urbana ejercida desde el Estado, se contó con una planificación adecuada, capaz de evaluar y actuar sobre los impactos sociales que produciría la Central de Abasto. Para responder a esto hay que tomar en cuenta lo siguiente: la planificación sobre el proyecto de la Central pue-

dé verse desde una doble óptica: en primer lugar, como una planificación adecuada pero insuficiente, por no estar acompañada de medidas que garantizaran su consecución, y en segundo lugar, como una planificación por omisión.

En el primer caso, planificación insuficiente, tenemos por ejemplo, que en proyectos de CODEUR se buscaba la implementación de diferentes medidas tendientes a evitar que características negativas de la Merced se produjeran en la Central y también, la evaluación de la manera en que la Central pudiera afectar su entorno. Sin embargo, puede verse que estos objetivos no se han cumplido hasta la fecha.

Con referencia al primer objetivo, agilizar el proceso de abasto erradicando los "vicios" de la Merced, puede pensarse que el proyecto de la Central se realizó desde una perspectiva exclusivamente técnica. Buscando únicamente la optimización del proceso de abasto a la ciudad en términos de costos, tiempos, etc. Todo esto seguramente bajo el razonamiento de que modificando y optimizando el espacio en el cual se lleva a cabo el abasto, este mismo optimizaría. Transformando el espacio, se transforman los procesos que se desarrollan ahí, parecería desprenderse del proyecto de la Central. Así, se dejan de lado procesos y situaciones como intermediarismo, especulación con las bodegas, condiciones de trabajo, seguridad, servicios, etc. que son parte integrante del abasto a la ciudad.

Por lo que toca al entorno inmediato, se puede pensar que las pocas medidas que se plantearon en el proyecto no han resultado suficientes para frenar los impactos, p. ej. construcción de bodegas en las colonias.

Tenemos así que la planificación en sí misma no resulta suficiente para evitar impactos negativos en procesos de transformación urbana. Para que realmente sea efectiva debe acompañarse de las

medidas que garanticen su implementación y no quedarse únicamente a nivel de declaración de principios.

En el segundo caso, la planificación por omisión, el no actuar se convierte en una forma de acción. Dejar una zona de 53 manzanas sin ningún programa o proyecto inmediato de regeneración es equivalente a convertirla en una "tierra de nadie", sujeta a la especulación por particulares.

Por lo demás, esto nos lleva a plantearnos la pregunta: ¿desde qué visión de las necesidades de la ciudad se lleva a cabo un proyecto de transformación urbana?

Así, un balance del proyecto Central de Abasto nos arrojaría lo siguiente. Se puede cuestionar en primer lugar si la Central de Abasto cuenta con una ubicación adecuada, dada la falta de vialidad prevista, por ejemplo, terminación del periférico y la utilización de vías menos congestionadas, Rojo Gómez y Ermita Iztapalapa.

Por otro lado, las "instalaciones congruentes" planteadas en el plan de CODEUR se traduce actualmente en grandes distancias a recorrer por los compradores y diableros, rampas que han provocado numerosos accidentes, deficiencias en las redes de agua y teléfono, goteras en las bodegas, y un grave problema de inseguridad dentro de la "Central".

Asimismo, no se ha logrado la agrupación de los productos por lo que no hay un "recorrido mínimo" y tampoco "una visión global de ofertas".

Por lo que toca a los beneficios esperados para el entorno, aún no aparece la intensificación en la "dotación de servicios y equipamiento urbano", ni la "creación de oportunidades para aumentar el empleo y los ingresos", es decir no se perciben aún los beneficios directos para Iztapalapa e Iztacalco.

Para concluir, podemos afirmar que el proyecto de la Central de Abasto, pensado para brindar

beneficios urbanos y sociales al centro y al oriente de la ciudad, a la vez que transformar el abasto de productos perecederos, hasta la fecha no ha logrado sus objetivos y en lugar de beneficios encontramos la agudización de muchos conflictos en estas zonas.

Mientras tanto, la zona de la Merced vive la incertidumbre de cuál será su futuro urbano. En las calles se vive un deterioro urbano y social en el vacío espacial y político dejado por el cambio. La población tanto en el ámbito habitacional como en el comercial sufre ya los impactos negativos sin conocer el futuro de la zona.

En la nueva Central se reproducen actualmente muchos de los usos del espacio que existían en la Merced; la organización de las bodegas, las rentas de m², que reflejan la reproducción de formas de intercambio, comercialización, redes sociales, etc. Puede verse también la reproducción de problemas de basura e inseguridad, en instalaciones cuyo costo de construcción y mantenimiento se refleja ya en el alza de los costos de los productos.

En el entorno los conflictos y problemas urbanos y sociales continúan a la vez que aparecen nuevos problemas: regularización, cambio en el uso del suelo, aumento en el valor del suelo, aumento en rentas, inseguridad y violencia, lo que puede verse como un lento proceso de expulsión de sectores populares de la zona.

Todo esto, ¿podría preverse? Posiblemente sí, a través de una planificación que hubiera tomado en cuenta los impactos que provocaría y actuando en consecuencia para evitarlos realmente.

Bibliografía

Dirección general de planificación del D.D.F., *Estudio de Regularización Urbana de la Ciudad de México*, México, D.D.F. 1976.

Las grandes obras del DDF...

Centro de Investigación para el Desarrollo Rural, *Función Histórica de la Merced como Central de Abasto para la Ciudad de México.*

Comisión de Desarrollo Urbano, *Proyecto de Construcción de la Central de Abasto, México, D.D.F. 1979.*
Grupo Acción-Psicología Social, *Informes de Investigación.* 